



*Commissie*  
**Bezwaarschriften**

Wettelijke basis: Wet van 2007 betreffende de bezwaarschriftenprocedure  
Wet van 2007 betreffende de bezwaarschriftenprocedure

verslag  
2023

Gemeente Hardenberg

# Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
2.	Ervaringen met de procedure	3
2.1	Instroom van bezwaarschriften	3
2.2	Advies- en beslistermijnen	3
2.3	Uitstel van behandeling en wachttijden	4
2.4	Nader overleg en onderzoek	4
2.5	Behandelduur bezwaarschriften	5
2.6	Aantal behandelde bezwaarschriften / uitgebrachte adviezen	6
2.7	Aantal bezwaarschriften per Domein	7
2.8	Hoorzitting	8
2.9	Zonder hoorzitting afdoen	8
2.10	Ingetrokken bezwaarschriften	9
3	Het advies	10
3.1	Afwijken van het advies van de Commissie	11
3.2	Kosten	11
4.	Aanbevelingen van de Commissie Bezwaarschriften	13

## 1. Inleiding

Dit is het jaarverslag 2023 van de Commissie Bezwaarschriften van de gemeente Hardenberg.

De Commissie Bezwaarschriften behandelt bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten van de bestuursorganen van de gemeente. Net als in de voorgaande jaren willen wij u hiermee inzicht verschaffen in de aard en de omvang van onze werkzaamheden en in de wijze waarop wij de ons opgedragen taak uitoefenen.

De Commissie is ingesteld met als taak het adviseren over de te nemen besluiten op ingediende bezwaarschriften als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). In de praktijk brengt de commissie - aan de hand van een dossier en een hoorzitting - advies uit aan het betrokken bestuursorgaan. Meestal is dat het college van burgemeester en wethouders, af en toe de burgemeester en in zeer uitzonderlijke gevallen de gemeenteraad. Uitgesloten van advies zijn bezwaarschriften in het kader van gemeentelijke leges- en belastingverordeningen en de Wet waardering onroerende zaken.

In het jaar 2023 nam mevrouw mr. C.S. van Staveren afscheid als voorzitter van de commissie wegens te drukke werkzaamheden en de start van een studie. De heer mr. E.H.H. Schelhaas nam afscheid wegens het bereiken van de maximale zittingsduur (12 jaar).

In hun plaats zijn de heren P.G.R. van de Leur (als voorzitter) en H. de Groot (als lid) benoemd.

De huidige samenstelling van de commissie is:

- de heer mr. D. Pool (voorzitter);
- de heer P.G.R. van de Leur (voorzitter);
- de heer mr. N.J. Arends (lid);
- mevrouw mr. J. Kempenaar – Van Ittersum (lid);
- de heer H. de Groot (lid).

De commissie vergadert volgens rooster in principe twee keer per maand: op woensdagmiddag en donderdagmiddag in Hardenberg. Telkens komen een voorzitter en twee leden bijeen. Zo nodig komt de commissie op afroep bijeen. Gedurende de verslagperiode jaar waren de heer mr. C. van Ramshorst en de heer W.J. van Emmen secretaris van de commissie, administratief ondersteund door mevrouw B. Oude Hergelink – Geerdink. Het secretariaat is ondergebracht bij het cluster Juridische Zaken van het team Personeel, Juridische Zaken en Communicatie.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de ervaringen van de commissie in het jaar 2023 waarna in hoofdstuk 3 aandacht wordt besteed aan de adviezen die de commissie heeft uitgebracht. Hoofdstuk 4 bevat de aanbevelingen. Het jaarverslag is gebaseerd op de gegevens die op 10 april 2024 beschikbaar waren bij het secretariaat van de commissie.

De commissie spreekt wederom haar waardering uit over de voortreffelijke ondersteuning door het secretariaat in het afgelopen jaar ondanks de personele wisseling op het secretariaat.

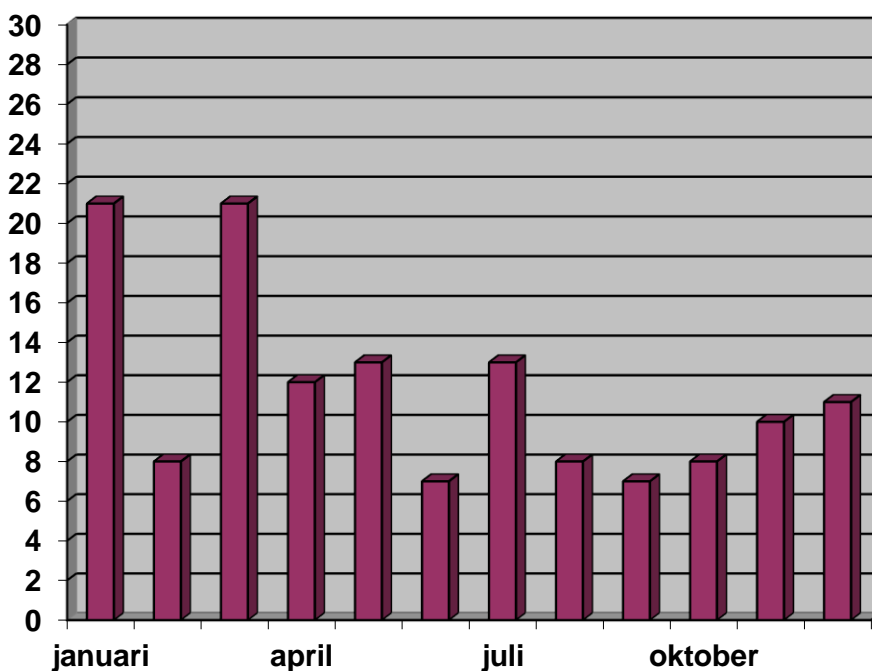
## 2. Ervaringen met de procedure

### 2.1 Instroom van bezwaarschriften

De instroom van bezwaarschriften vond in het verslagjaar niet gelijkmatig verspreid over het jaar plaats. Een daling in de zomermaanden is gebruikelijk, doordat dan minder besluiten worden genomen en bezwaarmakers in de zomer vaak wegens vakantie om uitstel van behandeling van hun bezwaarschriften vragen. De instroom kan per maand behoorlijk wisselen, zonder dat daarvoor een duidelijk aanwijsbare reden is, anders dan zojuist geschetst.

In zowel het jaar 2018 als het jaar 2019 was het aantal bezwaarschriften 144 stuks. In het jaar 2020 was het aantal bezwaarschriften gedaald tot 104 stuks. Voor deze daling ten opzichte van 2018 en 2019 is mogelijk de uitbraak van het coronavirus als reden aan te wijzen. De pandemie bemoeilijkt de contacten tussen inwoners onderling en de contacten tussen inwoners en de gemeente. In het jaar 2021 zijn 116 bezwaren binnengekomen. In het verslagjaar 2022 zijn eveneens 116 bewaren als binnengekomen geregistreerd. In het verslagjaar 2023 gaat het om 139 bezwaarschriften. Dit betekent dat dit aantal ligt op het niveau van de jaren 2018/2019.

Onderstaande grafiek laat zien hoe de instroom was in de periode 2023:



### 2.2 Advies- en beslistermijnen

De Awb stelt termijnen waarbinnen op een bezwaarschrift beslist moet zijn. Het bestuursorgaan moet binnen twaalf weken, nadat de bezwarentermijn is verstreken, een beslissing op het bezwaar nemen. Deze termijn kan met ten hoogste zes weken worden verdaagd. Verder uitstel is

mogelijk voor zover de indiener van het bezwaarschrift daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

### **2.3 Uitstel van behandeling en wachttijden**

De behandelduur van bezwaarschriften is vaak afhankelijk van externe factoren.

Rechtshulpverleners, zoals advocaten en rechtsbijstandverleners vragen regelmatig, nadat zij, namens bezwaarmaker, een zogenoemd pro-forma bezwaarschrift hebben ingediend, om een termijn voor het indienen van (nadere) gronden van het bezwaarschrift. Daarnaast verzoeken bezwaarmakers regelmatig om uitstel van behandeling wegens ziekte of vakantie.

Het binnen de beslistermijn blijven is geen doel op zich. Als alle partijen instemmen met een langere beslistermijn (bijvoorbeeld omdat men tijd wil nemen voor nader overleg of onderzoek), terwijl derde-belanghebbenden hierdoor niet worden benadeeld (of ook instemmen met verlengen) is er geen 'probleem'.

De wet biedt hiertoe ook de mogelijkheid (artikel 7:10, lid 4, Awb):

“Verder uitstel is mogelijk voor zover:

- a. alle belanghebbenden daarmee instemmen;
- b. de indiener van het bezwaarschrift daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad, of;
- c. dit nodig is in verband met de naleving van wettelijke procedurevoorschriften.”

Met andere woorden: het niet halen van de beslistermijn is in die gevallen geen reden tot zorg of aanleiding voor 'acties'.

### **2.4 Nader overleg en onderzoek**

Als de commissie van oordeel is dat zij over onvoldoende gegevens beschikt voor het uitbrengen van een advies, kan tijdens de hoorzitting de zaak worden aangehouden en kan de voorzitter van de commissie om een nader onderzoek vragen. Dit onderzoek kan zowel de commissie zelf doen of - in opdracht van de commissie - door een derde partij of de vakafdeling worden gedaan. Als het nader onderzoek nieuwe en relevante gegevens oplevert die van belang kunnen zijn voor de op het bezwaar te nemen beslissing, worden de nieuwe gegevens toegestuurd aan bezwaarmaker en de vakafdeling voor eventuele opmerkingen. De mogelijkheid bestaat om een tweede hoorzitting te beleggen.

In een aantal gevallen wordt tijdens de hoorzitting afgesproken dat nader overleg plaatsvindt tussen bezwaarmaker en de vakafdeling en/of een eventuele derde belanghebbende. Het uitbrengen van advies en de beslissing op bezwaar worden dan aangehouden, in afwachting van de resultaten van het overleg. Nader overleg leidt niet altijd tot snel resultaat. Vaak kost het weken voordat partijen al dan niet tot een oplossing komen, bijvoorbeeld door uitwisseling van nadere stukken of het maken van nieuwe offertes. Het secretariaat bewaakt de voortgang

van het nader overleg. Regelmatig moet het secretariaat (meestal met succes) zowel de vakafdeling als bezwaarmaker aansporen om de benodigde actie te ondernemen. Als nader overleg niet voor alle partijen het gewenste resultaat oplevert, brengt de commissie alsnog advies uit waarna een formele beslissing op het bezwaar volgt.

## 2.5 Behandelduur bezwaarschriften

De behandeltermijn<sup>1</sup> van de bezwaarschriften in (2018, 2019, 2020, 2021, 2022 en 2023)

Jaar	Gemiddeld aantal weken tot advies	Besluit binnen Minder dan of gelijk aan 14 weken, gerekend vanaf datum binnenkomst	Gemiddeld aantal weken tot besluit op bezwaarschrift	Aantal behandelde bezwaarschriften (inclusief de bezwaren uit het voorafgaande jaar)
2019	13,3	11	4,8	144
2020	14,2	21	13,4 (op basis van 27 beslissingen op bezwaar)	113
2021	15,1	26	3,40 (op basis van 46 beslissingen op bezwaar)	138
2022	15,1	3	6,4	129
2023	14,9	7	6,9	160

Uit deze cijfers blijkt dat de benodigde termijn voor het opstellen van het advies ongeveer 15,0 weken kost. Dit gemiddelde is hetzelfde als de twee vorige verslagjaren.

Het aantal beslissingen op bezwaar dat binnen de termijn van 14 weken is genomen, is iets gestegen. Het gemiddeld aantal weken vanaf het verzenden van het advies tot de beslissing op het bezwaarschrift is vastgesteld op 6,9 weken op basis van 53 beslissingen op bezwaar. Opvallend is dat de forse stijging van ruim 3 weken in het vorige verslagjaar niet is gedaald maar nog iets is gestegen. Dit komt omdat het mandaat voor het nemen van beslissingen op bezwaar is gewijzigd. Het college van burgemeester en wethouders neemt vanaf 1 maart 2022 alle beslissingen op bezwaar zelf. Dit doet niet meer de betreffende vakwethouder. Het gevolg is een verlenging van de bezwarenprocedure met tenminste drie

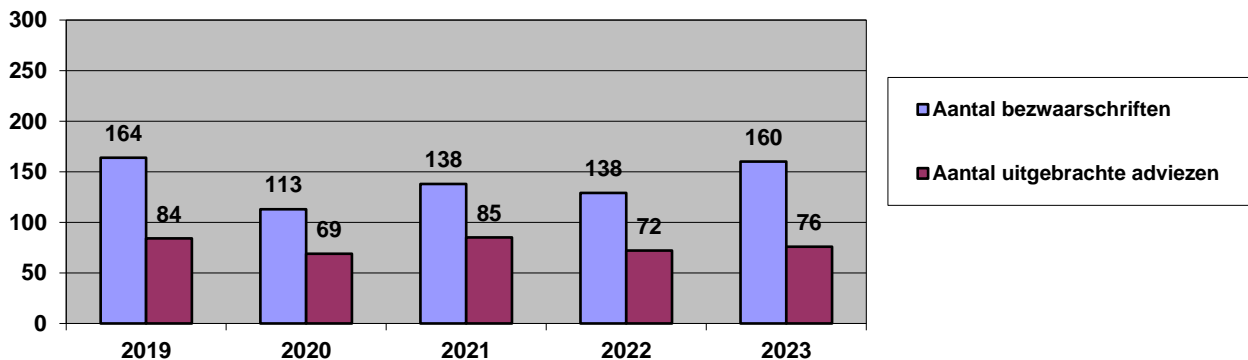
<sup>1</sup> Het gaat hier om de behandeltermijn waarbij geen rekening gehouden met vertraging door het vragen van uitstel voor het indienen van de redenen van het bezwaar. Meestal is dit twee tot drie weken. Ook is geen rekening gehouden met uitstel door informeel overleg tussen de gemeenten en bezwaarmakers.

weken. Oftewel de termijn tussen het uitbrengen van een advies van de commissie en het nemen van een beslissing op het bezwaar is in de jaren 2022 en 2023 met 100 % gestegen ten opzichte van het jaar 2021.

## 2.6 Aantal behandelde bezwaarschriften/ uitgebrachte adviezen

In het verslagjaar 2023 is de commissie 17 keer bijeengekomen. Zes vergaderingen van de commissie zijn vervallen bij gebrek aan te behandelen zaken. Dit ging met name om de maanden mei en augustus van het jaar.

In totaal heeft de commissie in 2023 **139** bezwaarschriften ontvangen. De commissie heeft in het verslagjaar 2023 in totaal 160 bezwaarschriften in behandeling genomen. Dit is inclusief 21 bezwaarschriften die zijn binnengekomen in het jaar 2022 maar zijn behandeld in het verslagjaar 2023. De commissie heeft in totaal 55 (plus 21 adviezen over bezwaren uit 2022) = 76 adviezen uitgebracht. De commissie merkt op dat in het verslagjaar 20 zaken zijn aangehouden. Dit betreft voornamelijk zaken in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning. Vaak is een nader medisch onderzoek nodig om de noodzaak en het aantal benodigde uren voor zorg te bepalen.



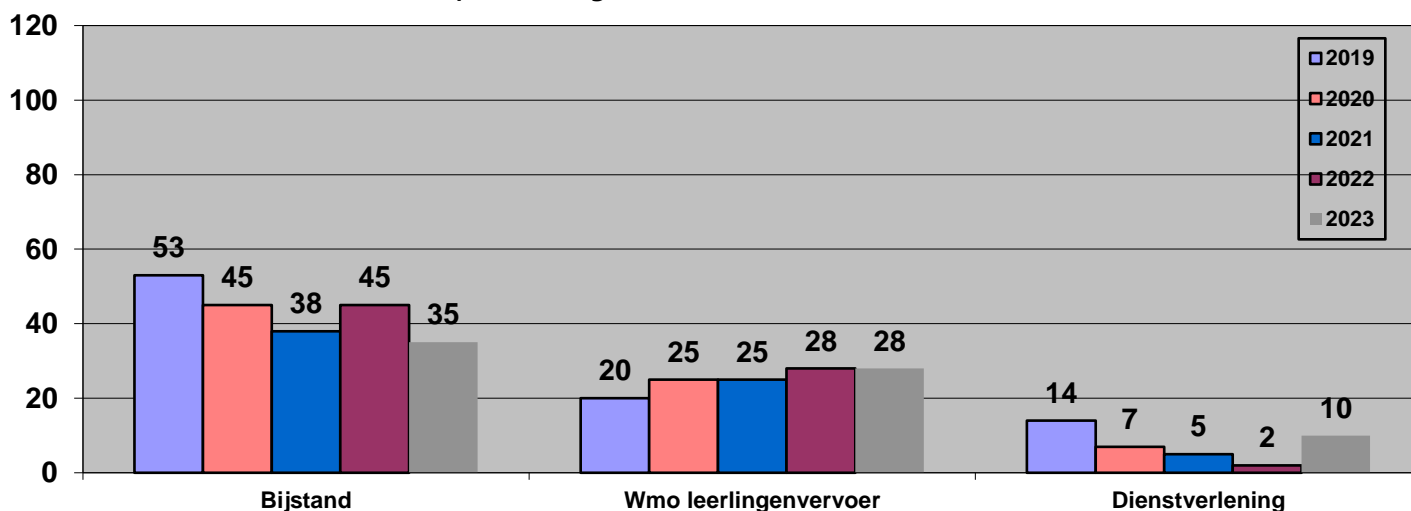
### Aantal binnengekomen bezwaarschriften/uitgebrachte adviezen (2019, 2020, 2021, 2022 en 2023)

Het verschil tussen het aantal (binnengekomen) bezwaarschriften en het aantal uitgebrachte adviezen wordt verklaard doordat ook een deel van de bezwaarschriften werd ingetrokken en door bezwaarschriften die nog in behandeling zijn.

## 2.7 Aantal bezwaarschriften per Domein

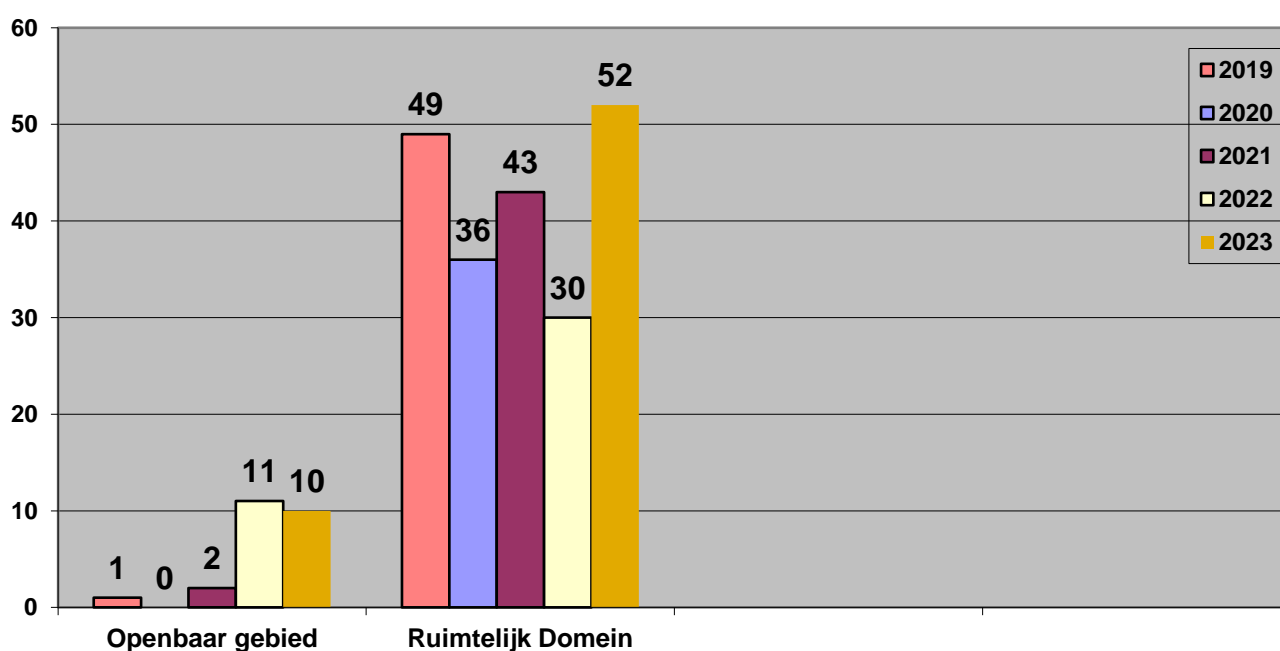
De bezwaarschriften zijn ingedeeld per afdeling (Domeinen). Alleen bij het Maatschappelijk Domein is de onderverdeling tussen de Wet maatschappelijke ondersteuning/leerlingenvervoer en de Participatiewet.

Aantal bezwaarschriften per afdeling/cluster (2019, 2020, 2021, 2022 en 2023)



Na een forse daling in 2016 is het aantal bezwaarschriften in het kader van de Wmo/ leerlingenvervoer in de afgelopen jaren stabiel rond 25 tot 28 bezwaren per jaar. Bij de Participatiewet hebben de meeste bezwaarschriften betrekking op het terugvorderen van bijstand en het afwijzen van aanvragen om bijzondere bijstand. In het verslag jaar is één bezwaarschrift binnengekomen over een opgelegde boete. In het verslagjaar zijn acht bezwaren over de eenmalige uitkering binnengekomen. Het gaat hier om bijstand in de energiekosten ten bedrage van € 1.300, -- per jaar. In 2022 ging het om 15 bezwaarschriften.

Aantal bezwaarschriften per afdeling/cluster (2019, 2020, 2021, 2022 en 2023)





Het aantal bezwaarschriften op het terrein van omgevingsrecht is in 2023 sterk gestegen. Dit heeft te maken met de stijging van omgevingsvergunningen voor het bouwen van woningen. Binnen het Ruimelijk domein is de verdeling tussen bezwaarschriften tegen verleende omgevingsvergunningen en bezwaarschriften tegen het handhaven met lasten onder dwangsom gewijzigd. Het aantal bezwaren gericht op handhaving van het geldende bestemmingsplan is beperkt tot zeven dossiers. Bij het domein Openbaar gebied kwamen vooral bezwaren tegen laadpalen en gehandicapenparkeerplaatsen binnen.

## **2.8 Hoorzitting**

Het bestuursorgaan laat zich bij de commissie vertegenwoordigen (meestal) door een ambtenaar van de vakafdeling die het besluit namens het bestuursorgaan genomen heeft of het besluit van het bestuursorgaan heeft voorbereid. Soms wordt het bestuursorgaan door meerdere ambtenaren vertegenwoordigd.

Dat is anders in het Maatschappelijk Domein. Daarover verderop in deze paragraaf meer.

De commissie is tevreden over de wijze van optreden van de ambtelijke vertegenwoordigers. Zij zijn goed voorbereid op mogelijke vragen. Hierbij merkt de commissie op dat de ambtenaar het bestuursorgaan vertegenwoordigt. Dat betekent dat hij of zij ook vragen kan krijgen die niet altijd op het eigen vakgebied liggen. Soms levert dit problemen op omdat deze vragen niet waren voorzien. Zo nodig kan de vertegenwoordiger een collega van een ander vakterrein vooraf raadplegen of meenemen naar de hoorzitting. Of de commissie vraagt de vertegenwoordiger van het college voor de geplande hoorzitting een specifieke vraag van de commissie voor te bereiden.

Bij zaken die liggen op het terrein van de Participatiewet en de Wmo valt het nog steeds op dat de vertegenwoordigers van het college (i.c. medewerkers van bezwaar en beroep van MD) niet zelf betrokken zijn geweest bij de besluitvorming. De commissie is van mening dat door deze werkwijze onvoldoende 'leereffect' uitgaat van de adviezen die de commissie uitbrengt. In ieder geval bij zaken op het terrein van bijstandsfraude heeft het toegevoegde waarde dat naast de medewerker van bezwaar en beroep de MD-medewerker Handhaving bij de zitting aanwezig waren. In het verslagjaar is dit inmiddels meerdere keren voorgekomen.

Van de hoorzittingen wordt een geluidsopname gemaakt ten behoeve van het maken van een verslag van de hoorzitting. De aanwezigen bij de hoorzitting worden aan het begin van de hoorzitting erop gewezen dat er een geluidsopname gemaakt zal worden.

## **2.9 Zonder hoorzitting afdoen**

De Algemene wet bestuursrecht voorziet in het afzien van horen in bepaalde gevallen. De commissie hoort de partijen (bezwaarmaker, eventuele derdebelaanhebbers en het bestuursorgaan) niet, als een bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk is. Dat is bijvoorbeeld het geval als het bezwaarschrift te laat is ingediend, tenzij er sprake van een verschoonbare termijnoverschrijding<sup>2</sup>. Ook als er geen sprake

---

<sup>2</sup> Wat 'verschoonbare redenen' zijn, is in de rechtspraak grondig uitgekristalliseerd.

is van een besluit in de zin van de Awb of als de bezwaarmaker geen belanghebbende is bij het bestreden besluit.

In genoemde gevallen heeft het geen zin om bezwaarmakers op te roepen en te laten komen en dat zij na de zitting vernemen dat hun bezwaarschrift niet-ontvankelijk is en niet inhoudelijk wordt behandeld. De betrokken bezwaarmakers worden in een brief op de hoogte gesteld van het feit dat de voorzitter van de commissie heeft besloten om af te zien van het horen<sup>3</sup>. Voordat de voorzitter het besluit neemt om van een hoorzitting af te zien wordt bezwaarmaker in de gelegenheid gesteld om een verklaring te geven voor het te laat indienen of anderszins. In het verslagjaar 2023 kwam een advies om het bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren 21 keer voor. Dit jaar betrof het zaken die over alle domeinen waren verspreid. Als er twijfel is over de ontvankelijkheid, dan hoort de commissie bezwaarmakers wel. Dit is ook het geval als sprake is van meerdere bezwaarschriften waarvan een bezwaarschrift leidt tot niet-ontvankelijkheid. In de verslagperiode is dit bij twee dossiers gebeurd.

## **2.10 Ingetrokken bezwaarschriften**

In 2023 zijn 64 bezwaarschriften ingetrokken of op een andere manier afgehandeld. Dat is 46% van de in 2023 ingediende bezwaarschriften. Het betreft hier bezwaren in het kader van de Participatiewet en de Omgevingswet. Het gemiddelde over de afgelopen 10 jaar ligt op 33%.

Net als in voorgaande jaren zijn de meeste intrekkingen het gevolg van nader overleg tussen de behandelend ambtenaar, de secretaris van de Commissie Bezwaarschriften, de vergunninghouder/-aanvrager om een voorziening of uitkering en/of derde-belanghebbende. In bijna alle gevallen is dit gebeurd vóórdat een hoorzitting is gehouden. In al die gevallen vond intensief overleg plaats tussen de behandelende afdeling en het secretariaat van de commissie.

De formele afhandeling in een hoorzitting is een ultimum remedium. Als er voorafgaand aan formele afhandeling ruimte is voor een alternatieve geschillenbeslechting, dan wordt die ook te baat genomen.

---

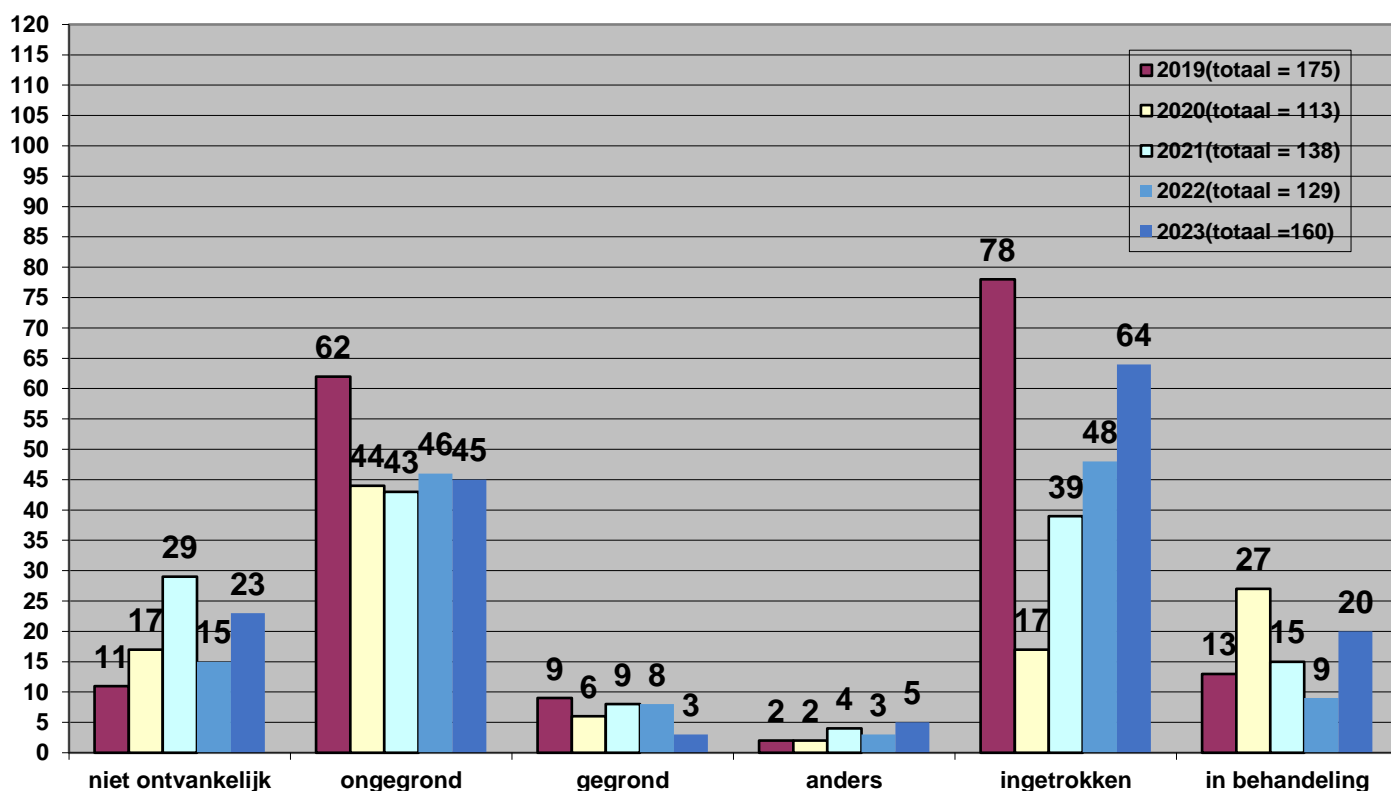
<sup>3</sup> Dit is een bevoegdheid van de voorzitter. Zie artikel 11 van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Hardenberg 2012 en artikel 7:3 van de Algemene wet bestuursrecht.

### 3 Het advies

Als het bezwaarschrift ontvankelijk is, beoordeelt de commissie of het bezwaar al of niet (gedeeltelijk) gegrond is, of het bestreden besluit moet worden herroepen en of in de plaats daarvan een inhoudelijk andersluidend besluit moet worden genomen. Een zodanig advies wordt dan aan het bestuursorgaan en de belanghebbenden gestuurd.

Artikel 7:11, tweede lid van de Awb zegt: "Voor zover de heroverweging daartoe aanleiding geeft, herroept het bestuursorgaan het bestreden besluit en neemt het voor zover nodig in de plaats daarvan een nieuw besluit". Dit betekent, dat de commissie zorgvuldig met de termen gegrond en ongegrond om moet gaan. Zo komt het voor dat de commissie van oordeel is, dat het bestreden besluit om (procedurele) redenen niet in stand kan blijven, zonder dat de bezwaarmaker deze gronden aanvoerde. In dat geval is de term gegrond niet op zijn plaats, maar zal het oorspronkelijke besluit wel herroepen moeten worden.

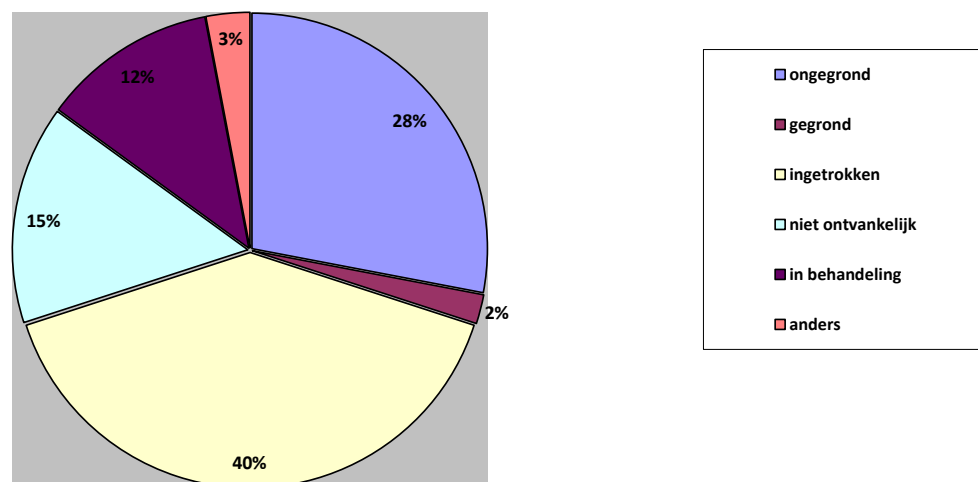
#### Overzicht adviezen, ingetrokken en in behandeling zijnde bezwaarschriften (2019,2020, 2021, 2022 en 2023)



Bij de gegronde bezwaarschriften is in bijna alle gevallen sprake van strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel (artikel 3:4 Awb), strijd met een wettelijk voorschrift of het motiveringsbeginsel (artikel 3:46 Awb).

De categorie 'anders' bestaat voornamelijk uit gemengde adviezen. Dat wil zeggen dat een bezwaarschrift naar het oordeel van de commissie deels gegrond en deels ongegrond was.

## Overzicht van gegeven adviezen, in behandeling zijnde zaken en ingetrokken zaken (in totaal 160 in percentages)



### 3.1 Afwijken van het advies van de Commissie

Nadat het advies van de commissie is uitgebracht overweegt het bestuursorgaan of het advies wordt overgenomen. In het verslagjaar zijn de adviezen van de commissie – met uitzondering van enkele kleine wijzigingen – overgenomen door het bestuursorgaan. In het Mandaatbesluit is geregeld dat het college vanaf 1 maart 2022 alle besluiten op bezwaar neemt.

In één dossier bleek dat bezwaarmaker in de maand mei 2022 recht had op € 353,41 aan bijstand. Het college had over die maand een bedrag van € 725,41 teruggevorderd. Het te veel teruggevorderde bedroeg hierdoor een bedrag € 353,41. Hierdoor werd de vordering met dit bedrag verlaagd en niet met het bedrag van € 985,- dat de commissie had geadviseerd.

In een tweede dossier was de commissie van mening dat een caravan en camper onder zogenaamde "statische opslag" zou vallen mits gestald in een opslag. Het college had dit niet verplicht aan de eigenaar van deze caravan en camper. Het college was van mening dat het stallen van een eigen caravan en/of een eigen camper op het eigen perceel, uitsluitend voor privédoeleinden, past binnen de gebruiksactiviteit "wonen". De ruimtelijke uitstraling is gering en niet wezenlijk anders dan die van het parkeren van voertuigen of aanhangers. Het aannemen van statische opslag acht het college onwenselijk.

### 3.2 Kosten

Het is mogelijk dat succesvolle bezwaarmakers de door hen gemaakte kosten in de bezwaarfase bij de gemeente kunnen declareren. De proceskosten worden op grond van een landelijk vastgesteld systeem in de vorm van forfaitaire bedragen vergoed. Kostenvergoeding vindt alleen plaats als er vóór de

beslissing op bezwaar om is gevraagd, het bezwaar wegens een aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid gegrond is én het bestreden besluit is herroepen. In de folder bij de ontvangstbevestiging is hieraan een paragraaf gewijd. Het gaat hier vooral om kosten van professionele rechtshulp, zoals advocaten, medewerkers van rechtsbijstandverzekeraars en juristen van vakbonden.

In het verslagjaar 2019 betrof het 5 zaken. Totale kosten € 4.608.

In het verslagjaar 2020 betrof dit 1 zaak. Totale kosten € 1.050.

In het verslagjaar 2021 zijn geen proceskosten vergoed.

In het verslagjaar 2022 is in 3 zaken in totaal een bedrag van € 2.705 toegekend.

In het verslagjaar 2023 is in 3 zaken in totaal een bedrag van € 3.021, -- toegekend.

## **4. Aanbevelingen van de Commissie Bezwaarschriften**

In het verslagjaar 2023 heeft de commissie de volgende aanbevelingen en bevindingen gedaan. Het aantal aanbevelingen is gering, omdat in 2023 de meeste bezwaarschriften ongegrond of niet-ontvankelijk zijn verklaard of zijn ingetrokken. Aan het einde onder "Algemeen" zijn twee opmerkingen vermeld die op meerdere zaken betrekking hebben.

### **April / mei**

Wat betreft de bezwaarschriften die zijn ingediend tegen afwijzing van een eenmalige energietoeslag merkt de commissie op dat voor een definitie van het begrip 'zelfstandig huishouden' aansluiting is gezocht bij hoe de belastingdienst dit begrip toepast. In een aantal gevallen heeft dit tot onduidelijkheid geleid (huisvesting studenten). De commissie heeft geadviseerd om in beleidsregels voor 2023 (en verder) het begrip 'zelfstandig huishouden' nader te definiëren.

### **Juli (1)**

Als bij het verlenen van bijstand op grond van de Participatiewet fraude wordt ontdekt, krijgt de fraudeur – voordat een beschikking tot het opleggen van een boete wordt genomen – gelegenheid om een zienswijze te geven. In het formulier dat de gemeente Hardenberg daarvoor gebruikt, staat (pas) onderaan het formulier vermeld dat de van fraude verdachte het recht heeft om te zwijgen (cautie). De commissie heeft geadviseerd om de cautie op het formulier als eerste te vermelden.

### **Juli (2)**

Tegen een besluit om een gehandicaptenparkeerkaart af te wijzen heeft de commissie vastgesteld dat de Vereniging Artsen Volksgezondheid (VAV) op 16 september 2022 een nieuw protocol heeft vastgesteld dat het zogenoemde VIA protocol vervangt. De commissie heeft geadviseerd om bij zaken over gehandicaptenparkeerkaarten de Richtlijn Gehandicaptenparkeerkaart 2022 toe te passen.

### **Juli (3)**

Tegen een omgevingsvergunning om padelbanen aan te leggen is door omwonenden bezwaar gemaakt. De omwonenden vrezen geluidsoverlast. De commissie stelde vast dat uw college de vergunning moest verlenen omdat geen weigeringsgrond als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aanwezig was (limitatief/ imperatief stelsel). Niettemin was er, onder de gegeven omstandigheden, aanleiding om uw college te adviseren om in samenspraak met vergunninghouder en de buurtbewoners te onderzoeken om verdere geluidswerende maatregelen te treffen. Algemeen bekend was (destijds) immers dat padelbanen voor omwonenden hinderlijke geluidsoverlast veroorzaken.

## Algemeen

In een aantal dossiers in het Ruimtelijk domein is relatief veel ruimte gegeven aan de inwoner(s) om via overleg alsnog te komen tot een vergelijk en/of het opheffen van een niet toegestane situatie. Voorbeelden hiervan zijn illegale kap van bomen of het illegaal permanent bewonen van een recreatiewoning. Als het dan uiteindelijk toch komt tot een bezwaarschrift of het behandelen daarvan, zijn soms jaren verstreken waarin de situatie onduidelijker is geworden en het gevoel kan ontstaan bij bezwaarde dat de bestreden situatie wordt gedoogd. Het advies van de commissie is om de goede balans te behouden tussen het in-/voortzetten van een minnelijk traject en het starten van het formele traject met het nemen van een bestuurlijk besluit.

Het is de commissie enkele keren opgevallen dat met name in het Sociaal Domein besluiten zijn genomen zonder dat het kenbaar was dat desbetreffend besluit "namens het college" was genomen. Hoewel dit gaandeweg 2023 minder leek voor te komen is het toch een aanbeveling om hier speciaal op te letten bij de besluitvorming.